

«23» сентября 2015 г. № 15/363
на № _____

Прокурору
Республики Бурятия

Петрову В.Г.

Уважаемый Валерий Георгиевич!

Обращаемся к Вам в связи с бездействием Главного управления МЧС России по Республике Бурятия в части тушения торфяных пожаров в Кабанском районе.

В настоящее время в Кабанском районе Республики Бурятия в окрестностях поселков Каменск, Закалтус, Большое и Малое Колесово происходит горение торфа на больших площадях. По информации администрации Кабанского района площадь очагов составляет 300 га, по нашей оценке она больше, и может составлять около тысячи гектаров. Торфяные пожары приводит к постоянному задымлению прилегающих населенных пунктов, а также федеральной автотрассы М-55 «Байкал» в районе поселка Каменск, что уже приводило к автомобильным авариям.

Несмотря на то, что горение торфа на указанных участках происходит в течение нескольких месяцев, а возможно и нескольких лет, Главное управление МЧС России по Республике Бурятия не принимает никаких мер по тушению указанных пожаров.

В период с 17 по 22 сентября 2015 года группа сотрудников и добровольцев Гринпис России находилась в Кабанском районе с целью оценки ситуации с торфяными пожарами и выработке рекомендаций по их тушению. В этот период сотрудники Гринпис дважды обращались в ЦУКС при ГУ МЧС по Республике Бурятия с просьбой оказать содействие в выделении сил государственной противопожарной службы для работы по тушению очагов торфяных пожаров, однако силы ГПС так и не были направлены на тушение указанных пожаров.

В тоже время, организация тушения указанных пожаров полностью относится к компетенции ГУ МЧС России по Республике Бурятия (обоснование прилагается).

Бездействие ГУ МЧС по Республике Бурятия, выразившееся в непринятии мер и не выделении сил для тушения торфяных пожаров вне земель лесного фонда в Кабанском районе Республики Бурятия, является нарушением требований Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Республики Бурятия о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.

Как указано выше, торфяные пожары в Кабанском районе привели к длительному задымлению населенных пунктов района, а также федеральной автодороги М-55 «Байкал».

При этом, жители указанных поселков вынуждены длительное время дышать воздухом со значительным содержанием вредных веществ, содержащихся в дыме от торфяных пожаров.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации граждане России имеют право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. Жители Кабанского района вынуждены проживать в условиях задымленности, что нарушает их право на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, бездействие ГУ МЧС по Республике Бурятия в части непринятия мер и не выделения сил для тушения торфяных пожаров, приводит к нарушению конституционных прав граждан России - жителей Кабанского района.

Помимо этого, следует отметить, что торфяные пожары горят в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории и, соответственно, объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Озеро Байкал».

Указанные пожары причиняют серьезный вред окружающей среде. Рассчитанный в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, утвержденной приказом МПР России от 28.04.2008 № 107 ущерб от уничтожения среды обитания объектов животного мира, относящихся к почвенным беспозвоночным, составил по предварительным оценкам 643320000 рублей (расчет прилагается).

Согласно статье 4 Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Таким образом, бездействие ГУ МЧС по Республике Бурятия, выразившееся в непринятии мер и не выделении сил для тушения торфяных пожаров вне земель лесного фонда в Кабанском районе, приводит к нарушению обязательств российской стороны, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.

Также обращаем внимание на то, что информация о торфяных пожарах в Кабанском районе, их угрозе здоровью населения, отсутствует на официальном сайте ГУ МЧС по Республике Бурятия, что является нарушением законодательства Российской Федерации и конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (статья 237, часть 1) сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией является уголовно наказуемым деянием.

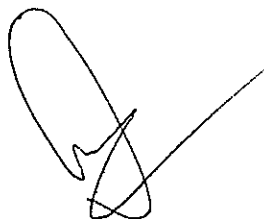
Таким образом, в действии должностных лиц, ответственных за распространение информации о пожарах в Республике Бурятия, содержатся признаки преступлений, предусмотренные статьей 237 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенным, просим принять меры прокурорского реагирования по обязанности Главного управления МЧС России по Республике Бурятия к организации тушения торфяных пожаров в Кабанском районе с выделением необходимых сил, а также мер по привлечению виновных в указанных нарушениях должностных лиц к установленной законодательством ответственности.

О Вашем решении и принятых мерах просим проинформировать Гринпис России в установленные сроки.

Приложение на 4 л.

Руководитель лесного отдела



А.Ю.Ярошенко

**ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ НЕЗАКОННОСТИ БЕЗДЕЙСТВИЯ
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ В
ЧАСТИ НЕВЫДЕЛЕНИЯ СИЛ ДЛЯ ТУШЕНИЯ ТОРФЯНЫХ ПОЖАРОВ ВНЕ
ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА И НЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ОБ
УКАЗАННЫХ ПОЖАРАХ**

1. В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» (статья 4) *организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ является одной из основных задач государственной противопожарной службы, к которой относится федеральная противопожарная служба.*

В соответствии со статьей 18 указанного федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).

Таким образом, органы государственной противопожарной службы субъектов РФ обязаны тушить пожары на всех природных территориях (кроме лесных пожаров), включая торфяные пожары, расположенные не на землях лесного фонда.

МЧС России со всеми субъектами Российской Федерации в соответствии со статьей 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключены соглашения о передаче друг другу части своих полномочий, касающихся решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах.

Соглашение между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Республики Бурятия о передаче друг другу осуществления части своих полномочий утверждено распоряжением Правительства РФ от 11.04.2011 № 608-р.

Согласно указанному соглашению (статья 2):

1. *В целях выполнения настоящего Соглашения Правительство Республики Бурятия передает, а МЧС России принимает следующие полномочия, реализуемые за счет средств бюджета Республики Бурятия, по решению вопросов:*

1.2. *Организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы на территории Республики Бурятия (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей).*

2. *Реализацию передаваемых Правительством Республики Бурятия полномочий на территории Республики Бурятия от имени МЧС России осуществляет Главное управление МЧС России по Республике Бурятия.*

(http://www.mchs.gov.ru/activities/regional_policy/Soglashenija_mezhdu_MCCHS_Rossii_i_subekt/SIBIRSKIJ_REGIONALNIJ_CENTR/Respublika_Burjatija).

Таким образом, Главное управление МЧС России по Республике Бурятия обязано организовывать на территории республики тушение всех торфяных пожаров вне земель лесного фонда.

Большинство торфяных пожаров в Кабанском районе действуют вне земель лесного фонда (на землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях промышленности).

Таким образом, Главное управление МЧС России по Республике Бурятия обязано организовывать тушение торфяных пожаров в Кабанском районе.

В соответствии с п.3. статьи 1 указанного Соглашения стороны несут ответственность за невыполнение либо ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

Таким образом, бездействие Главного управления МЧС России по Республике Бурятия, выразившееся в непринятии мер и не выделении сил для тушения торфяных пожаров вне земель лесного фонда в Кабанском районе Республики Бурятия, является нарушением требований Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Республики Бурятия о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.

2. Как указано выше, торфяные пожары в Кабанском районе привели к длительному задымлению населенных пунктов района, а также федеральной автодороги М-55 «Байкал».

При этом, жители указанных поселков вынуждены длительное время дышать воздухом со значительным содержанием вредных химических веществ, содержащихся в дыме от торфяных пожаров.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации граждане России имеют право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.

Жители Кабанского района вынуждены проживать в условиях задымленности, что нарушает их право на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, бездействие Главного управления МЧС России по Республике Бурятия в части непринятия мер и не выделения сил для тушения торфяных пожаров, приводит к нарушению конституционных прав граждан России – жителей Кабанского района Республики Бурятия.

3. Торфяные пожары горят в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории и, соответственно, объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Озеро Байкал».

Указанные пожары причиняют серьезный вред окружающей среде. Рассчитанный в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания, утвержденной приказом МПР России от 28.04.2008 № 107 (Зарегистрирован в Минюсте РФ 29 мая 2008 г. N 11775) *ущерб от уничтожения среды обитания объектов животного мира, относящихся к почвенным беспозвоночным, составил по предварительным оценкам 643320000 рублей.*

Согласно статье 4 Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, каждое государство - сторона настоящей Конвенции - признает, что обязательство обеспечивать выявление, охрану, сохранение, популяризацию и передачу будущим поколениям культурного и природного наследия, ... которое расположено на его территории, возлагается прежде всего на него.

Таким образом, бездействие Главного управления МЧС России по Республике Бурятия, выразившееся в непринятии мер и не выделении сил для тушения торфяных пожаров вне земель лесного фонда в Кабанском районе Республики

Бурятия, приводит к нарушению обязательств Российской стороны, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 15, часть 4) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

В статье 31 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» установлено, что международные договоры подлежат добросовестному исполнению.

Таким образом, бездействие Главного управления МЧС России по Республике Бурятия, выразившееся в непринятии мер и не выделении сил для тушения торфяных пожаров вне земель лесного фонда в Кабанском районе Республики Бурятия, противоречит Конституции Российской Федерации и Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации».

4. Информация о торфяных пожарах в Кабанском районе, их угрозе здоровью населения, отсутствует на официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Бурятия, что также является нарушением законодательства Российской Федерации и конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868

(ред. от 12.03.2015) МЧС России организует:

информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты.

Таким образом, Главное управление МЧС России по Республике Бурятия обязано распространять информацию о торфяных пожарах, угрожающих здоровью жителей.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Статья 6) сокрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Главное управление МЧС России по Республике Бурятия не распространив своевременно информацию о торфяных пожарах, угрожающих здоровью жителей Кабанского района, нарушило требования Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (статья 237, часть 1) сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Таким образом, в действии должностных лиц, ответственных за распространение информации о пожарах в Республике Бурятия, содержатся признаки преступлений, предусмотренные статьей 237 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Расчет ущерба, причиненного в результате пожара

В Кабанском районе Республике Бурятия в 2015 году по оценкам, сделанным местными экспертами торфяными пожарами вне земель лесного фонда пройдено около 300 га (3000000 кв.м) земель.

При пожарах был уничтожен почвенный слой толщиной не менее 0,5 м.

В результате произведенных действий причинен вред среде обитания объектов животного мира:

1) уничтожена почва, подстилка и иные местообитания беспозвоночных животных,

Территория расположения участка относится к зоне смешанных лесов. Участок является средой обитания видов, характерных для данной природно-климатической зоны

Пожары произошли в результате незаконного выжигания травы, поскольку, согласно Федеральному закону «О животном мире» (статья 28) запрещается выжигание растительности, ... без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (статья 77) юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания (далее - Методика), утвержденной приказом МПР России от 28.04.2008 № 107 (Зарегистрирован в Минюсте РФ 29 мая 2008 г. N 11775)

11. При уничтожении либо запечатывании (асфальтировании, бетонировании или покрытии иными материалами) почвы (подстилки) и иных местообитаний объектов животного мира, относящихся к беспозвоночным животным, размер вреда исчисляется исходя из затрат, которые необходимо произвести для замены почвенного слоя растительным грунтом, по формуле N 3:

$$B = 3 \times V + HC_{пб} \times S \times K + HC_{иб} \times S \times K ,$$

почв кр пб Ит иб Ит

где:

B - размер вреда, причиненного среде обитания объектов животного мира, руб.;

почв

3 - затраты на выполнение комплекса работ, связанных с

Кр

приобретением, транспортировкой и размещением растительного грунта, по замене уничтоженной либо запечатанной почвы (подстилки) и иных местообитаний, руб./м³;

V - объем уничтоженной либо запечатанной почвы (подстилки), м³;

HC_{пб} - норматив стоимости почвенных беспозвоночных животных, обитающих

на 1м² земельного участка, определенный в соответствии с приложением 1, руб./м²;

S - площадь земельного участка, на котором уничтожены либо запечатаны почва (подстилка) и иные местообитания беспозвоночных животных, м²;

HC_{иб} - норматив стоимости объектов животного мира, относящихся к иным

беспозвоночным животным, в соответствии с приложением 1, руб./экз.

Таким образом, ущерб от проведения травяных палов на указанной территории рассчитывается по формуле:

$$B = 3 \times V + HC_{пб} \times S \times K + HC_{иб} \times S \times K ,$$

почв кр пб Ит иб Ит

где:

B - размер вреда, причиненного среде обитания объектов животного мира, руб.;

почв

З - затраты на выполнение комплекса работ, связанных с приобретением, транспортировкой и размещением

Кр

растительного грунта, по замене уничтоженной почвы (подстилки) и иных местообитаний в Республике Бурятия (<http://buryatiya.tiu.ru/p61760442-plodorodnyj-grunt.html>)

$Z = 600 \text{ руб./м}^3$;

кр

V - объем, уничтоженной почвы (подстилки);

$V = 3000000 \text{ м}^2 \times 0,5 \text{ м} = 1500000 \text{ м}^3$;

НС - норматив стоимости почвенных беспозвоночных животных, обитающих на 1 м² земельного участка

пб

НС = 66 руб./м² для зоны тайги;

Пб

НС = 50;

иб

S - площадь земельного участка, на котором уничтожена почва, подстилка и иные местообитания беспозвоночных животных;

$S = 3000000 \text{ м}^2$;

K - показатель, учитывающий инфляцию.

Ит

Оценка вреда проведена в 2015 году.

в 2015 году $K_{Ит} = 1,59$

Ит

Размер вреда, причиненного уничтожением среды обитания почвенных беспозвоночных в результате торфяных пожаров в Кабанском районе Республики Бурятия, составляет:

$B = 600 \text{ руб./м}^3 \times 1500000 \text{ м}^3 + 66 \text{ руб./м}^2 \times 3000000 \text{ м}^2 \times 1,59 +$

почв

$50 \text{ руб./экз.} \times 3000000 \text{ м}^2 \times 1,59 = 900000000 + 314820000 + 643320000 \text{ рублей.}$

Согласно **Постановлению Правительства РФ от 21.05.2007 N 304 (ред. от 17.05.2011) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;

г) чрезвычайную ситуацию регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

д) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

чрезвычайную ситуацию федерального характера, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

Таким образом, торфяные пожары в Кабанском районе Республики Бурятия соответствуют критериям введения на данной территории чрезвычайной ситуации федерального характера.